감사보고서

강원도지사 및 원주의료원 이사회 귀중

본 감사는 2019년 10월 28일부터 2019년 11월 1일까지 원주의료원에 대한 감사를 실시하였습니다. 이 감사결과 다음과 같은 문제점을 발견하였습니다.

1. 수의계약

강원도원주의료원은 회계규정 제7장에 따라 계약사무 처리는 "지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률"(이하"지방계약법"이라 한다) 및 관계 법규를 적용하여 업무를 추진하고,

지방계약법 제9조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하며, 계약의 목적,성질,규모 및 지역특수성을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있으며, 이에 대한 사항은 대통령령으로 정하고 있습니다.

그러나, 원주의료원은 아래의 내용에서 보는 바와 같이 특정업체(㈜엠베이스)와 수의계약을 체결하고 있으며 특히, 그 내용을 보면 대부분 영상의학과 관련된 사항임을 알 수 있습니다.

적요	원인행위일자	원인행위금액
11 병동 서브스테이션 컴퓨터 구입비	2017-01-03	1,250,000
1 월 방사선재료비(CT syringe 외 2 건)	2017-01-09	3,575,000
1 월 영상의학과 DR 임대료	2017-01-16	470,000
2 월 영상의학과 일반방사선장비 임대료	2017-02-16	470,000
내과진료실 컴퓨터 교체비	2017-02-16	2,500,000
치과진료실 컴퓨터 교체비	2017-02-22	2,500,000
3 월 방사선재료대(CT Tubing)	2017-03-15	715,000
3 월 영상의학과 일반방사선장비 임대료	2017-03-16	470,000

치과 Gate Way 구입비	2017-04-01	3,520,000
4 월 방사선재료대(CT Syringe 외)	2017-04-03	2,860,000
4 월 영상의학과 DR 임대료	2017-04-21	470,000
전산실 컴퓨터 구입비	2017-05-02	2,500,000
5 월 영상의학과 DR 임대료	2017-05-17	470,000
5 월 방사선재료대(CT Tubing)	2017-05-17	715,000
7 월 방사선재료대(CT Syrignes_SSS-QFT 외)	2017-07-01	4,015,000
8 월 방사선재료대(CT-Tubing)	2017-08-23	1,430,000
9 월 방사선재료비(Dual Syringe 외)	2017-09-11	3,740,000
12 월 방사선재료대(CT Syringe 외)	2017-12-04	3,575,000
2 월 방사선재료비(CT SYRINGE 외)	2018-02-05	6,600,000
6 월 방사선재료비(Transfer Set 외)	2018-06-07	2,860,000
7 월 방사선재료비(실린지 SSS-QFT 외)	2018-07-02	3,300,000
8 월 방사선재료비(CT SYRINGE 외)	2018-08-06	4,730,000
병동 전자의무기록 태블릿 구입비	2018-08-21	9,468,000
11 월 방사선재료 구입(Dual Syringe 외 2 종)	2018-11-13	3,575,000
11 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2018-11-20	3,000,000
12 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2018-12-20	3,000,000
1 월 방사선재료(MP-Kit 외 1 종)	2019-01-03	3,840,000
1 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-01-21	3,000,000
1 월 영상의학과 C/T 유지보수료	2019-01-28	12,000,000
2 월 방사선재료 구입(MP Kit 외 1 종)	2019-02-15	5,600,000
2 월 영상의학과 C/T 유지보수료	2019-02-26	12,000,000
2 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-02-26	3,000,000
3 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-03-25	3,000,000
3 월 영상의학과 C/T 유지보수료	2019-03-25	12,000,000
3 월 방사선재료 구입(MP Kit 외 1 종)	2019-03-26	5,320,000
4 월 영상의학과 C/T 유지보수료	2019-04-29	12,000,000
4 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-04-29	3,000,000
5 월 방사선재료 구입(MP Kit 외 1 종)	2019-05-08	5,320,000
5 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-05-27	3,000,000
5 월 영상의학과 C/T 유지보수료	2019-05-27	12,000,000
6 월 방사선재료 구입(MP KIT 외 1 종)	2019-06-07	3,240,000
6 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-06-20	3,000,000
6 월 영상의학과 CT 유지보수료	2019-06-20	12,000,000
7 월 방사선재료 구입(MP KIT 외 1 종)	2019-07-09	3,240,000
7 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-07-20	3,000,000
7 월 영상의학과 CT 유지보수료	2019-07-20	12,000,000
8 월 방사선재료 구입(TUBING 외 1 종)	2019-08-17	5,500,000
8 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-08-20	3,000,000
8 월 영상의학과 CT 유지보수료	2019-08-20	12,000,000
영상의학과 비자성환자운반카 구입비	2019-09-11	14,000,000
9 월 방사선재료 구입(Tubing 외 1 종)	2019-09-19	5,320,000
9 월 영상의학과 초음파진단기 유지보수료	2019-09-20	3,000,000
9 월 영상의학과 CT 유지보수료	2019-09-20	12,000,000
합계		258,158,000

㈜ 2017년 이후의 내용만 발췌함

CT유지보수의 경우 월 유지보수료는 12,000,000원으로 2019년 1월부터 3년간 계약을 추진하였으며, 방사선재료 구입과 관련하여서는 기존에 관행대로 ㈜엠베이스로부터 계속 구매를 하고 있습니다. 반면, 다른 재료들에 있어서는 단가입찰을 통해 구매하고 있는 실정입니다.

또한, CT유지보수를 위한 내부결제 문건을 보면 담당자가 기안서를 작성하여 경리팀장, 총무과장 등에게 보고하고 이에 대한 결제를 득한 후에 계약이 진행된 것으로 파악됩니다. 이 과정에서 수의계약에 대한 문제점을 제시한 어떤 내용도 확인할 수 없습니다.

원주의료원은 규정에 정한 계약관리가 진행될 수 있도록 하시고, 결제과정상의논의 내용도 문서화할 수 있는 방안을 강구하시기 바랍니다.

2. 영상장비의 구매

강원도원주의료원은 2018년과 2019년에 걸쳐 MRI, C-AM 및 초음파진단기 약 24억원 상당의 구입에 있어 정해진 규정에 따라 강원지방조달청에 의뢰하여 경쟁입찰을 실시하였습니다.

그럼에도 불구하고 "㈜엠베이스"라고 하는 업체가 3건 모두 낙찰 받았습니다. 입찰 및 낙찰과 관련된 내용은 다음과 같습니다.

장비명	기초가격(천원)	투찰업체명	제조사	기기명	투찰금액(천원)	투찰률(%)	투찰일시	제안서 제출 서류
C-Am	175,000	㈜엠베이스	필립스	BV-Pulsera	170,000	99.456	2018-06-08 11:19	1. 업체현황 2. 제안장비 3, 설치계획 4. 교육계획 5. 지원계획 6. 수입인증서 7. 브로쳐 8. 규격서
		피엔피메디칼	필립스	BV-Pulsera	174,000	101.796	2018-06-08 10:44	1. 카달로그 2. 규격서 3. 수입인증서
초음파진단기	250,000	㈜엠베이스	필립스	EPIQ7	238,000	99.209	2019-07-15 14:57	1. 업체현황 2. 제안장비 3, 설치계획 4. 교육계획 5. 지원계획 6. 수입인증서 7. 브로쳐 8. 규격서
		엠코아	필립스	EPIQ8	245,000	102.126	2019-07-15 17:54	1. 카달로그 2. 규격서 3. 수입인증서
M.R.I	1,950,000	㈜엠베이스	필립스	Ingenia 3.0T	1,945,000	99.108	2019-05-02 16:45	1. 업체현황 2. 제안장비 3, 설치계획 4. 교육계획 5. 지원계획 6. 수입인증서 7. 브로쳐 8. 규격서
		주식회사 다호	필립스	Ingenia 3.1T	1,949,000	99.312	2019-05-02 17:37	1. 카달로그 2. 규격서 3. 수입인증서

상기에서 보는 바와 같이 낙찰율은 99%이상에 달하며 모두 나라장터를 통한 경쟁입찰이었음에도 불구하고 입찰에 응한 업체는 단 2개업체뿐입니다.

입찰을 붙이는 내용을 보면 규격과 가격을 동시에 입찰을 받는 방식으로 규격은 기준사양서를 충족하면 되고, 기준사양서를 충족하는지 여부는 기술제안평가표를 기준으로 원주의료원에서 실시합니다.

입찰에 참여한 업체는 필립스에서 만든 똑같은 제품으로 입찰에 참여하였으므로 입찰에 참여한 모든 업체는 기준사양서를 충족하게 되며, 단순히 같은 제품을 어떤 대리점이 제공하느냐의 문제일 뿐입니다.

입찰업체가 제시한 입찰서류를 보면 ㈜엠베이스의 경우 7개의 자료를 제출햇으나, 다른 입찰경쟁업체는 단순히 기준사양서만을 제시하고 있습니다.

결국, 원주의료원은 동일제품에 대해서 단순 가격경쟁만을 한 것이며, 동일제조사의 제품을 대리점을 통해 납품하는 현실과 투찰율이 상당히 높음을 고려하면 입찰참여업체 중 탈락업체는 입찰을 유효하기 위한 허수의 가능성이 있슴을 의심할 수 있습니다.

2020년에도 약 20억원의 장비 구매가 예정되어 있는 것으로 파악됩니다. 예정가격이 1억에서 4억 상당의 장비인바, 기존의 입찰방식을 유지한다면 유사한 상황이 또 발생할 것으로 우려됩니다.

원주의료원에서는 경쟁입찰의 효과를 높일 수 있는 방안을 강구하시기 바랍니다.

2019년 11월 1일

감사 정재훈

